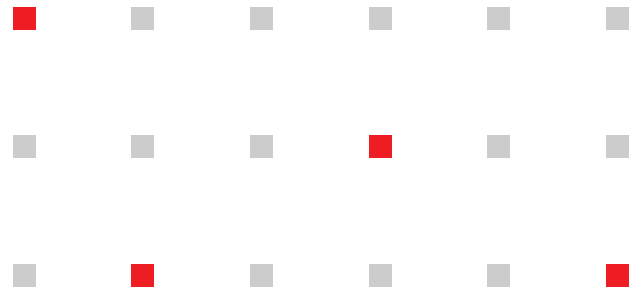




학교급식! 지역농산물 공급부터 시작해야



연구진 이 민 수 부연구위원 minsoo.lee@gmail.com

이 성 재 부연구위원 cityarchi@jd.re.kr

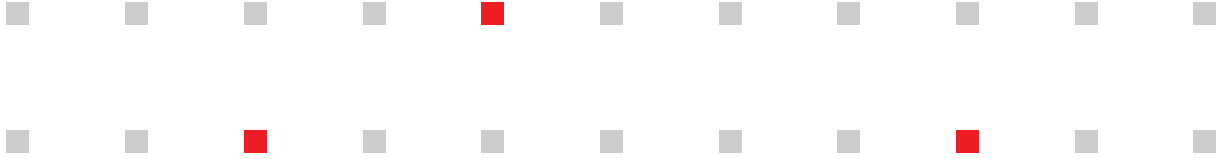
김 형 오 부연구위원 eventkim2000@jd.re.kr

제1장 | 전라북도 학교급식 무엇이 문제인가?

제2장 | 왜 지역농산물이 사용되지 않는가?

제3장 | 학교급식을 위한 친환경 지역농산물 연계 방안

제4장 | 기대효과



Contents

학교급식! 지역농산물 공급부터 시작해야

제1장. 전라북도 학교급식 무엇이 문제인가?	
1. 도내 급식 내 식품비 비율은 높으나 직접공급 비율은 저조	3
2. 급식비 지원 비율은 높으나 지역농산물 연계는 미흡	4
3. 현재 식자재 공급은 대부분 전국유통시스템에 의존	5
제2장. 왜 지역농산물이 사용되지 않는가?	
1. 공급측면 : 소량다품목 급식체계 및 최저낙찰제	6
2. 공급측면 : 지역내 생산자 조직 부족	6
3. 수요측면 : 지역내 농산물 사용을 위한 추진체계 미흡	7
4. 수요측면 : 지역내 우수 지역농산물 사용시 식자재 비용 증가	7
제3장. 학교급식을 위한 친환경 지역농산물 연계 방안	
1. 학교급식지원 정책추진체계 정비	8
2. 학교급식 식자재 생산단지 조성	9
3. 학교급식 유통체계 개선	10
제4장. 기대효과	13
부록 : 국내 · 외 사례	15

※이슈브리핑에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.
※지난 호 이슈브리핑은 홈페이지 (www.jd.re.kr)에서도 볼 수 있습니다.

Issue Briefing



제1장

전라북도 학교급식 무엇이 문제인가?

학교급식과 지역농산물 연계 배경

- 현재 전국의 지자체에서는 무상급식이 최대의 이슈로 부각되고, 상당부분 가시화 되고 있으나, 중국산 멜라민 파동, 식중독 사태 등으로 식품안전성이 중요한 과제로 대두되고 있음
- 그러나, 현행 급식제도는 경쟁입찰과 수익 우선으로 저급 농산물이 학교급식의 식재료로 공급되고 있으며, 특히, 이력추적이 불투명한 다단계 유통경로가 심각한 문제점이라 할 수 있음
- 국내 급식시장 내 식품비 규모가 2조 7천억원에 이르고 있으며, 수도권 급식시장의 선점과 지역농산물의 안정적인 생산·판매를 고려할 때, 학교급식과 지역농산물의 연계가 선행되어야 함

1. 도내 급식 내 식품비 비율은 높으나, 직접공급 비율은 저조

- ● 전라북도 급식시장 총 규모는 1,875억원, 이중 식품비 비중은 1,124억원
 - 식품비, 운영비, 시설비 등을 포함한 도내 총 급식예산은 전국 시장규모의 3.9%, 식품비 비중은 전국 시장규모의 4.2%

- 도내 급식현황 : 초·중·고·특수학교 760교 (100%), 1일 평균 289천명(100%)
- 급식예산 내 식품비가 차지하는 비율은 약 59.9%로 16개 시도 중 2위
- 급식예산 내 식품비 비율 : 대전 65.8%, 전북 59.9%, 전국평균 56.5%

〈표 1〉 지출항목별 급식예산

구분 시도	항목별 예산액(백만원)				학교급별 예산액(백만원)				
	식품비	운영비	시설설비비	계	초	중	고	특수	계
전국	2,714,332	1,574,559	515,090	4,803,981	2,088,057	1,087,530	1,602,411	25,983	4,803,981
전북	112,383	63,477	11,606	187,466	77,404	41,439	67,550	1,073	187,466

자료 : 교과부 발표자료, 2010. 7. 27

- 학교로 직접 공급되는 도내 농산물의 식품비 규모는 약 80억원(7%) 수준
- 급식에 사용되는 도내 농산물 중 직접 공급이 용이한 품목*의 규모는 640억원(57%)
- *직접 공급이 용이한 급식 품목 : 쌀(7%), 채소·과일·김치(30%), 축산물(20%)
- 그러나, 도내 지역생산자에서 학교로 직접 공급되는 식품 품목은 쌀인데, 쌀이 식품비에서 차지하는 비율은 7%로 약 80억원(1123.8억×7%) 수준임

〈표 2〉 지역농산물의 유통경로 및 식품비 비율

품 목	유통경로(예시)	비율(%)*
쌀	지역RPC → 학교급식	7
채소/과일/김치	지역생산자→대도시(경매)→도매·소매→급식공급업자→학교급식	30
축산물	도축장 →도매·소매 → 급식공급업자 → 학교급식	20
수산물	대도시(경매장) → 도매·소매 → 급식공급업자 → 학교급식	10
가공품/유제품/기타	식품기업 → 도매·소매 → 급식공급업자 → 학교급식	33

* 경기도 학교급식 식품군별 식품비 추정 자료 활용(경기도 학교급식 계획안, 2009)

2. 급식비 지원 비율은 높으나 지역농산물 연계는 미흡

- 도내 학교급식 예산지원 비율은 45.1%로 전국 평균 37.2%보다 높음
- 도내 학교급식 지원액(교육청+지자체+기금)은 약 845억원으로 전국 평균 1,115.8억원보다 적으나, 지원 비율은 45.1%로 전국 평균 39.3%보다 높음

〈표 3〉 부담주체별 급식비 지원예산

(단위 :: 백만원, %)

구분 시도	계		학부모		교육청		지자체		발전기금 등	
전국	4,803,981	100.0	3,018,672	62.8	1,517,046	31.6	220,195	4.6	48,068	1.0
서울	777,623	100.0	506,515	65.1	261,059	33.6	8,398	1.1	1,651	0.2
경기	1,221,188	100.0	842,521	69.0	312,882	25.6	56,434	4.6	9,351	0.8
강원	164,178	100.0	85,593	52.1	71,048	43.3	6,486	4.0	1,051	0.6
충남	227,254	100.0	121,414	53.4	85,166	37.5	19,588	8.6	1,086	0.5
전북	187,466	100.0	102,923	54.9	64,411	34.4	18,813	10.0	1,319	0.7
전남	231,129	100.0	128,403	55.6	69,572	30.1	31,146	13.5	2,008	0.9
전국평균	300,249	100.0	188,667	62.8	94,815	31.6	13,762	4.6	3,004	1.0

자료 : 교과부 발표자료, 2010.7.27



- 학교급식지원 단체 및 기관 등을 통해 지역농산물 공급하기 위한 활동 미흡
 - 타 시도는 급식유통센터, 사업단, 영농조합(법인) 등을 운영하여 지역 농산물을 학교급식에

직거래로 공급하기 위한 노력을 진행하고 있으나 도내 활동은 미흡
 - 지역거점 학교급식지원센터를 통한 지역농산물 공급 : 전국 11,312교 중 932교

〈표 4〉 지역거점 학교급식지원센터 운영 현황

시도	시군구명(센터명)	이용 학교수	운영 현황
서울	• 강서친환경급식유통센터	250	• 안전성 검사 및 친환경 우수식재료 공급사업 추진
경기	• 양평지방공사	52	• 친환경농산물 유통을 위해 양평군에서 100% 출자
충북	• 청원친환경농산물유통센터	40	• 학교급식에 친환경농산물 및 가공식품 260여 품목 공급
전남	• 나주농협연합사업단 • 목포농협농수산물유통센터 • 순천/영암/장성농협급식지원센터	460	• 농산물의 집하·선별·포장 기능을 갖춘 기존의 산지유통시설에서 학교급식지원센터 기능을 추가하여 운영 (안전하고 체계적인 친환경농산물 공급)
경북	• 문경영강영농조합 • 영주농협급식지원센터	50	• 친환경 쌀 및 지역농산물 공급 • 영주센터는 도비+영주시+농협 공동투자(12억원)
경남	• 김해친환경영농조합법인	80	• 채소·과일류를 산지유통센터와 연계하여 학교별 직거래

자료 : 교과부 발표자료, 2010.7.27

3. 현재 식자재 공급은 대부분 전국유통 시스템에 의존

- 전국유통시스템 의존에 따른 다층화된 유통경로로 운송비 부담 증가
 - 지역에서 생산되는 친환경 쌀을 제외한 대부분의 식자재는 5~6단계의 다층화된 유통경로를

통해 공급되며, 이에 따라 운송비 부담 증가
 - 생산자→수도권 및 대도시(경매)→대규모유통회사(중간도매상)→지역학교

- 운송비를 절감시킬 수 있도록 유통구조를 개선하고, 지역농산물의 적극 활용을 위한 시스템 정비 필요

제2장

왜 지역농산물이 사용되지 않는가?

1. 공급측면 : 소량다품목 급식체계 및 최저낙찰제

- 소량다품목 급식체계에 따른 지역내 생산자와 직거래가 어려움
 - 학교 급식에 소요되는 식자재는 당일 소요량 (20~30개 품목)을 당일 납품하는 것이 원칙이며, 학교마다 상이한 식단으로 인해 소량다품목 조달이 불가피함
 - 따라서, 다수의 학교를 대상으로 지역내 식자재 공급시 업무 및 관리·운영비 증가
- 공개입찰방식으로 인해 급식을 위한 지역내 우수한 농산물의 공급 한계
 - 학교급식 식재료 구매업체 선정은 공개입찰방식에 따라 최저가낙찰제로 이루어지고 있어 지역내 우수 농산물의 단가를 맞추기 어려운 요인으로 작용

〈사례_장수군〉

- 지자체가 친환경농산물에 대한 차액을 부담하고 친환경 식자재공급을 지역농협에 위탁
- 농협은 학교별로 1주일 정도의 식자재 20~30개 품목을 주문받아서 학교에 조달하고 있음
- 그러나 다품목 소량소비 구조로 인해 지역내 농산물 공급이 어려워 친환경쌀은 장수지역 쌀을 공급하고 있으나, 나머지 품목은 대부분 도매시장에 의존하고 있음

2. 공급측면 : 지역내 생산자조직 부족

- 급식수요처에서 신뢰할 수 있는 규모화 된 안정적인 지역생산자 조직이 부족함
 - 안전한 농산물을 공급받기 위해 학교측에서도 지역내 친환경생산자조직과 직접 연계하여 공급받고자 하지만, 급식 식자재를 공급할 수 있는 지역내 생산조직이 없음
 - 적시에 적량을 공급할 수 있는 지역생산자 부족으로 중간 도소매상을 이용하고 있으나, 식재료 공급 업체는 영세업체가 많아 품질과 원산지 표시 등의 신뢰성 확보가 어려움
- 현재는 규모화된 지역생산자와의 연계가 부족하여 지역 농산물 사용에 한계
 - 생산자 관리, 불확실한 공급에 따른 추가 계약작업, 식재료에 대한 전처리작업을 학교에서 직접 수행 등 업무량 및 관리·운영비용 증가

〈사례_도내 A학교〉

- 도내 A학교는 지역내 작목반을 통해 급식에 필요한 지역 농산물을 조달받고 있음
- 지역농가에서 조달한 식자재는 신선하고 신뢰할 수 있다는 장점은 있지만, 시장출하 형태로 배송되므로, 야채손질 등의 전처리 작업을 학교에서 직접 처리해야 됨
- 이로 인해 신규 인력이 필요 및 관리비 증가, 담당자의 업무 증대 등의 문제가 발생



3. 수요측면 : 지역내 농산물 사용을 위한 추진체계 미흡

- 학교급식을 위한 정책 방향이 급식지원 예산을 중심으로 진행되고 있음
 - 도내 급식지원 사업은 교육관련 부서가 주도하고 있어 지역농산물 활용을 위한 정책 수립 및 실행에 한계가 있음
 - 전북도청의 경우 인재양성과가 중심이 되어 급식보조비의 일부 예산을 지원하고 있으며, 농산유통과는 친환경 쌀에 대한 차액보전만을 지원하고 있음
- 공동식단 및 계약재배 등을 주도할 수 있는 추진 기구 부재
 - 지역내에서 학교급식에 필요한 식재료를 저렴하고 안정적으로 확보하기 위해서는 학교간

공동식단에 기반하여 지역농업인과의 계약재배가 필요하나 이를 주도할 수 있는 기구 부재

4. 수요측면 : 지역내 우수 지역농산물 사용시 식자재 비용 증가

- 기존 식자재를 우수 농산물로 대체할 경우 급식비 상승에 따른 재정적 부담 증가
 - 학교 급식 식재료비 1식당 단가는 1,300~1,700원이나 지역 우수 식재료 사용시 1식당 200~300원 추가 필요
- 학교급식에 지역 우수식재료 전면 제공시 추가 소요예산 : 약 118억원(쌀제외)

〈표 5〉 지역의 우수 식재료 사용시 소요 예산 추정

구분	예산	산식	비고
초등학교	47.5억원	180일 × 135천명 × 1,300원 × 15%*	식자재비 1,300원
중고등학교	70억원	180일 × 153천명 × 1,700원 × 15%*	식자재비 1,700원
기타	0.5억원		

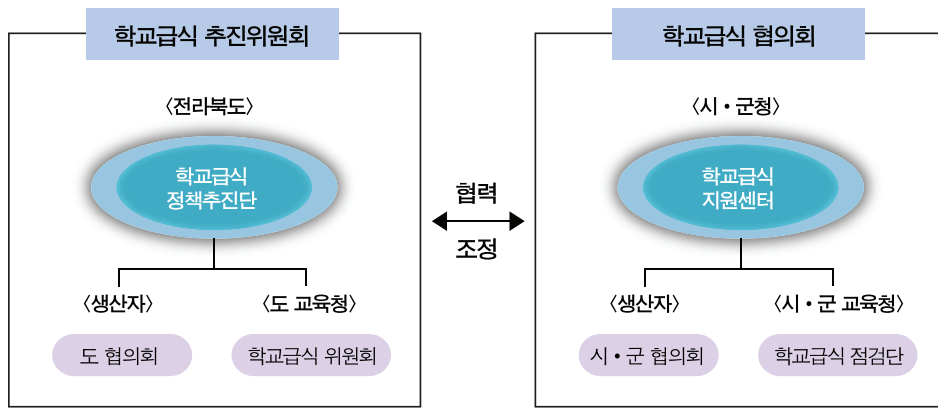
* 지역의 우수 농산물 사용시 가격 상승효과는 30% 정도이며, 가공품과 수산품을 제외한 채소, 과일, 육류의 비중은 약 50%이므로 최종적으로 이들 식자재를 우수 농산물로 공급할 경우 전체적으로 15%의 식자재가격 상승

제3장

학교급식을 위한 친환경 지역농산물 연계방안

1. 학교급식지원 정책추진체계 정비

- ●도청(시·군청), 교육청, 생산자단체를 중심으로 학교급식을 위한 협의기구 구축



① 친환경급식정책추진단

- 구성
 - 친환경급식추진위원회 위원 중 실무 T/F 팀 구성 (위원장이 단장 겸임)
- * 친환경급식추진위원회는 전북도청, 도교육청, 생산자단체를 중심으로 시군 학교급식협의회 대표, 도의회, 영양교사단체, 학부모단체, 시민사회단체, 학계전문가 등으로 구성된 급식관련 최고 협의기구
- 역할 : 친환경학교급식을 위한 기획 및 전략개발
 - 전북의 친환경농산물 생산실태 및 학교급식 수요 파악
 - 친환경학교급식 추진체계 정립, 추진목표 및 단계 설정
 - 학교급식지원센터의 설치 및 기능과 운영방안

- 지역사회 연계형 식생활교육 추진계획 수립
- 추진실무 계획 수립
- 시군별 수급조정 등

② 시·군 학교급식지원센터

- 구성
 - 운영진: 시군 학교급식협의회 임원 중 일부로 구성
 - 실무진: 학교급식협의회 결정사항을 실무적으로 뒷받침
- *시군 학교급식협의회는 시군청, 지역교육청, 생산자단체를 중심으로 시의회, 영양교사단체, 학부모단체, 시민사회단체, 학계전문가 등으로 구성된 시군의 급식관련 최고 협의기구
- 2006년 학교급식법 개정과 함께 설립 조항이 마련된

시군 학교급식을 실질적으로 추진하는 기구

〈학교급식법 5조 4항〉

‘학교급식지원센터’라 함은 학교급식에 안전하고, 우수한 식재료를 공급하기 위하여 시장 또는 군수가 학교급식에 사용되는 식재료의 원활한 생산과 물류·공급관리기능을 수행하기 위하여 설치한 운영체계를 말한다

- 역할 : 학교급식 수급조정, 공급업체 선정, 관련 교육 등 학교급식정책 실행
 - 취급 식재료 종류 및 품질기준 마련
 - 학교급식 우선 품목 및 물량 수급 조절
 - 납품업체 선정 및 지도 감독
 - 납품가격 협의
 - 생산자조직과의 계약재배
 - 식생활교육 계획 수립

〈학교급식지원 정책추진체계 구축 로드맵〉

- 1단계 : 친환경학교급식정책추진단, 학교급식지원센터 시범사업
 - 전라북도 학교급식에 대한 총괄적인 전략수립과 실행을 위한 조직으로 친환경학교급식추진위원회를 구성하고, 이를 실무적으로 수행할 조직으로 위원회 산하에 학교급식정책추진단을 설립
 - 농촌지역을 중심으로 1차로 학교급식지원센터 설립 시범사업 실시
- 2단계 : 인접 시군 연계를 통한 광역학교급식지원센터 설립
 - 학교급식지원센터 시범운영 후 평가를 통해 광역학교급식지원센터 설립

2. 학교급식 식자재 생산단지 조성

- 안전한 학교급식을 위해 집적화된 친환경생산단지를 중심으로 학교급식 계약단지 육성
 - GAP인증과 친환경인증을 받은 지역을 우선적으로 학교급식 계약단지로 지정
 - 학교급식은 생산단계부터 위험요소가 관리되고 이력추적이 가능해야 하며, 계약단지 지정시 우선순위는 유기농>GAP>유기농>무농약>GAP>무농약>GAP인증 일반농산물
 - 학교급식을 지역친환경농업 육성의 중요 전략으로 고려하여, 친환경농산물 단지의 규모화·집적화를 통한 비용절감과 연계
 - 자국내 가격경쟁력이 약한 유럽은 학교급식을 지역농업육성정책의 가장 중요한 전략으로 설정
 - 학교급식을 기반으로 국내 수도권 시장, 글로벌 시장에서 경쟁할 수 있는 GAP 인증 친환경생산 단지를 조성하여 최고 수준의 고품질 농산물 생산
 - *영국의 대표적인 유통업체인 테스코의 경우 거래하는 농산물의 80%정도가 GAP 농산물

〈GAP 인증〉

- ‘GAP 제도’는 안전한 농산물을 생산하기 위해 생산단계부터 수확 후 포장단계까지 모든 위해요소를 투명하게 관리하고 그 결과를 확인하는 절차를 말한다.

- 취약계층 일자리 창출을 위한 공동농장 조성
 - 농업외에는 일자리 대안이 없는 농촌 노인 등 취약계층이 학교급식 농산물 공급에 참여할 수 있는 방안이 필요
 - 전라북도 농가 중 최저생계비(2010년 2인가족 기준 85만 8천원) 이하소득을 버는 농가가 약 20%에 달함(통계청, 농가경제통계 2008)

- 취약계층 일자리 확보를 위한 농촌공동체비즈니스가 조기에 정착하고 활성화되기 위해서는 안정적이면서 보호된 시장이 필수적
- 학교급식 식자재 시장의 일부를 이들 취약계층을 위한 지역공동체비즈니스 사업과 연계하여 추진할 경우 추가 소득 확보에 상당한 효과가 예상됨
- 농촌 취약계층이 중심이 된 공동농장(작목반) 구축 지원
- 벽지학교 식자재 납품과 연계하여 시군별로 2-3개소 설치
- 농촌 노인농가의 노동형태를 고려한 친환경 신선야채 중심의 재배를 통한 기획납품
- 노동강도를 고려하여 노동시간 3시간 정도 투입하여 연간 500~800만원 수익이 가능하도록 공동농장 농산물 생산을 기획
- 농업기술센터는 기술 및 포장지 지원, 시·군은 법인 설립 및 생산기반구축 지원

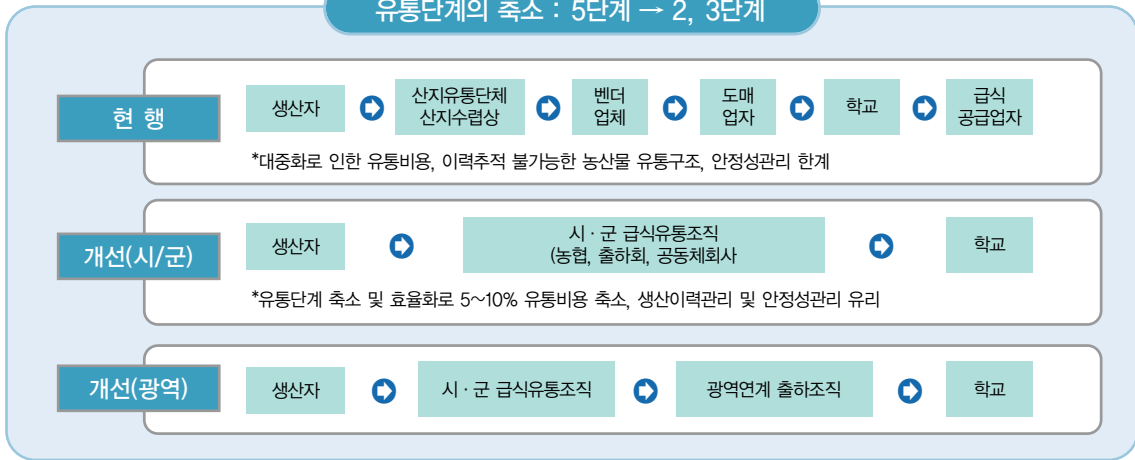
〈학교급식 생산단지 조성 로드맵〉

- 1단계 : 기존의 집적화된 친환경생산단지를 중심으로 학교급식단지 지정
 - 식품안전성과 관리의 효율성을 위해서 기존의 친환경생산단지 중 학교급식 계약재배를 원하는 곳을 선정하여 학교급식 시범단지로 지정
- 2단계 : 학교급식 공동농장, 생산단지 추가 조성
 - 취약계층을 중심으로 학교급식 계약재배 공동농장을 조성
 - 기존 학교급식재배 시범단지 사업의 효과를 평가하여 생산단지를 추가 조성
 - 지정된 학교급식단지 중 일부를 학교급식 교육농장으로 지정하여, 학생들이 식생활교육을 현장에서 체험할 수 있도록 연계
- 3단계 : 친환경 생산단지 원료를 활용한 가공식품 제조·공급
 - 식품비의 33%를 차지하는 가공식품을 순차적으로 지역가공품으로 대체
 - 친환경 생산단지를 확대하여 농작물을 학교급식 가공제품 원료로 활용

3. 학교급식 유통체계 개선

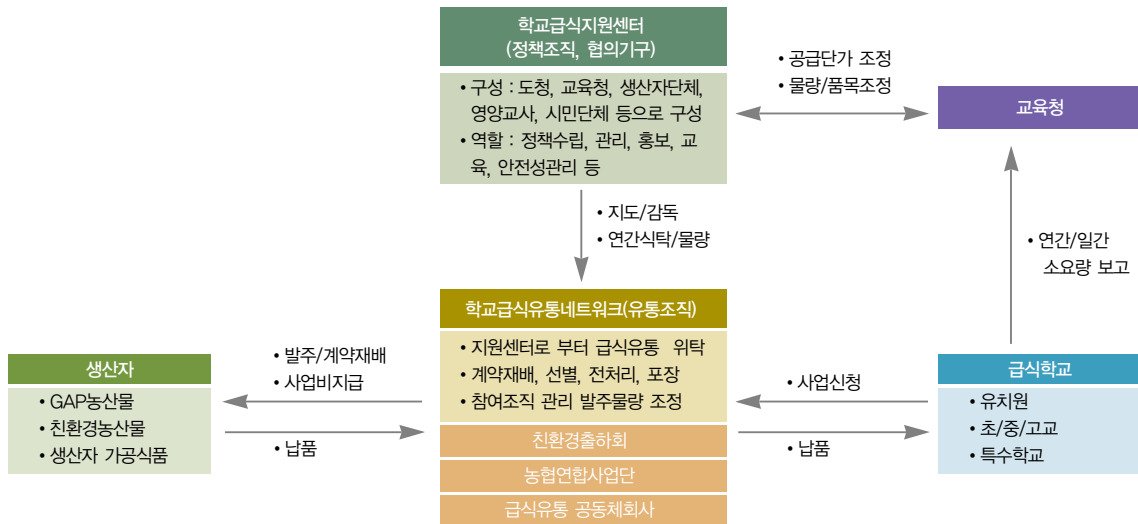
- 농협, 친환경생산자 출하조직 등이 중심이 되어 지역여건에 적합한 학교급식 유통망 네트워크를 조직하여 공급의 효율성 제고
 - 시군별로 급식규모, 공급업체 수집·배송능력 등이 달라 통일된 학교급식 공급방식 적용이 곤란하므로 시군여건에 적합한 공급네트워크체계 구축
 - 신규 투자와 운영비를 최소화하기 위해 기존 유통시설을 적극적으로 활용하고, 공급업체간 연계로 저온저장고, 전처리시설, IT인프라 등 기존 시설 활용을 극대화하여 인력, 가동을 절감

유통단계의 축소 : 5단계 → 2, 3단계



- 학교급식지원센터는 정책기구 역할을 수행하고, 학교급식 유통은 지역내 공공성을 가지고 있는 단체에 위탁하여 운영
- 학교급식지원센터가 물류를 담당할 경우 새로운 투자비 부담, 기존 유통조직과의 마찰 등의 문제가 발생
- 학교급식센터내에 물류기능을 둘 경우 안정적인 학교급식 공급과 시·군에서 관할지역내 모든 학교의 일괄적인 관리가 가능하다는 장점이 있으나 비용이 과다

- 사무실, 집배송시설·장비, 운영인력(최소 5명)등 개소당 초기 10~12억원, 이후 2억원(운영비)이상 소요
- 학교급식지원센터는 지도감독 기능을 수행하고, 학교급식 유통조직(예: 학교급식공급네트워크)이 생산농가와와의 계약재배, 학교에 대한 납품을 담당
- 학교급식지원센터에 들어가는 비용을 최소화 할 수 있음
- 전문 공공기관에 위탁이므로 공공성 확보와 전문성 확보가 가능



- 초기에는 시군별로 사단법인 형태의 네트워크 조직을 구성하고, 장기적으로 조합공동사업법인을 설립하여 광역학교급식과 수도권 학교급식 유통 사업을 추진

- 초기에는 공공성을 가진 출하조직을 중심으로 학교급식유통을 담당할 단체를 선정하고, 이들 단체를 자율적인 협의체로 네트워크화하여 운영비를 최대한 절감

- 장기적으로 광역학교급식 유통망 구축과 수도권 급식시장 개척을 위해 학교급식 유통실적이 우수한 단체를 선정하여 학교급식공급네트워크 조직을 학교급식사업 전담 조합공동사업법인 전환

- 유통비용이 많이 소요되는 농촌지역을 중심으로 학교급식공급 공동체회사 육성

- 농어촌공동체 회사(농식품부, 농어촌공사) 설치 지원 정책 시행

- 농식품부는 2015년까지 농어촌 공동체회사 3,000개를 육성하기 위해 가칭 '농어촌 공동체회사 육성법'을 마련 중에 있음

- 벽지 농촌학교 학교급식 공급 효율화를 위해 급식공급 공동체회사 육성

- 농촌지역은 학생수 과소화, 먼거리 등으로 인해 학교급식 유통비가 과다하여 재정적 지원이 불가피하고, 이에 따라 현재 농협 등에 대한 재정적 지원을 통해 학교급식이 이루어지고 있음

- 그러나 농협 등 기존의 유통조직은 인건비가 높고, 조직규모가 상대적으로 커서 적은 규모의 학교요구에 신속하게 대응하기 어려운 문제가 있음

- 지역주민이 주도하고 지역농협과 지자체가 공동출자 형식으로 공동체회사를 설립

- 지역내 농촌벽지 학교에 대한 학교급식 공급지원 사업의 효율성 극대화

- 즉, 최소한의 상시 인력만 유지하고, 일거리에 따라 지역주민이 탄력적으로 참가할 수 있도록 하여 인건비를 최소화

- 이와 함께 공동학교급식, 지역내 독거노인 단체급식, 도시락 판매 등으로 사업을 다각화하여 자립화 기반 구축

〈학교급식 유통체계구축 로드맵〉

- 1단계 : 농촌지역 학교급식 공급조직 구축, 공동체회사 시범사업

- 농촌지역을 중심으로 학교급식 유통을 담당할 단체를 선정하고 운영비절감을 위해 느슨한 형태의 자율적인 조직으로 네트워크화

- 유통비용 과다하고 시범사업 재원 마련이 가능한 지역을 중심으로 학교급식유통 공동체회사 시범사업 실시

- 2단계 : 도시지역 학교급식 공급조직 구축, 공동체회사 설립 확대

- 도시지역을 중심으로 학교급식 유통을 담당할 단체를 선정하고 운영비절감을 위해 느슨한 형태의 자율적인 조직으로 네트워크화

- 공동체회사 시범사업을 평가하여 지역별 학교급식유통 공동체회사 설립 확대

- 3단계 : 학교급식유통조직을 결합하여 공동조합법인 설립

- 광역적인 학교급식 유통망 구축과 수도권 급식시장 개척을 위해 학교급식 유통실적이 우수한 단체를 선정하여 느슨한 형태의 학교급식공급네트워크 조직을 학교급식사업 전담 협동조합공동사업법인으로 전환



제4장 기대효과

●● 생산부문

- 지역우수농산물의 학교급식 직접 공급을 통한 농가소득 향상(우수농산물생산농가는 2011년 63만원, 2014년에는 약 3천만원의 소득향상 기대)
 - 2009년 현재 전라북도 우수농산물생산농가(유기농+무농약)는 5,337농가
 - 지역우수농산물 학교급식 매출액은 2011년 34억원, 2014년 1,133억원
- 안전하고 우수한 인증농산물(GAP인증, 친환경인증) 생산 확대, 산지조직의 영세성 극복 및 지속가능한 전라북도 친환경 농업육성 기반 마련

●● 유통부문

- 학교급식 유통단계 효율화(5단계→2~3단계)를 통한 5-10%의 유통비용 절감
- 대형유통업체 및 전문점에 대한 시장교섭력 강화, 전라북도 친환경농산물에 대한 수급 및 가격조절 능력 확대
- 학교급식사업을 기반으로 대형유통업체, 위탁급식, 외식, 가공 부문 등 다양한 유통채널 및

신규시장 개척

- 학교급식 조합공동사업법인을 통해 농협, 영농조합법인, 지역출하회, 공동체회사 등 다양한 유통주체의 역량을 결집시키고, 유기적인 네트워킹을 통해 전라북도 농식품유통조직의 전문성과 사업성 제고

●● 소비부문

- 수도권 학교급식시장 진출을 통한 전라북도 친환경농산물의 위상제고와 함께 전라북도 농산물의 소비자 이미지를 향상시킴으로서 전라북도 농업 전체에 대한 소비자 신뢰도 향상

●● 급식시장 점유율

- 전북:3%('11)→10%('12)→20%('13)→40%('14)
- 수도권:0%('11)→2%('12)→5%('13)→10%('14)

●● 일자리창출

- 158개('11) → 1,586개('12) → 3,703개('13) → 7,405개('14)

〈표 6〉 연도별 일자리 창출 추정

구분	시장규모(식품비)		시장점유율		지역농산물 공급액		일자리 창출
	전북	수도권	전북	수도권	전북	수도권	
2011년	1,124억	11,327억	3%	0%	33.7억	-	158개
2012년	1,124억	11,327억	10%	2%	112.4억	226.5억	1,586개
2013년	1,124억	11,327억	20%	5%	224.8억	566.4억	3,703개
2014년	1,124억	11,327억	40%	10%	449.6억	1132.7억	7,405개

* 농림어업 부문의 취업유발계수 : 46.8명





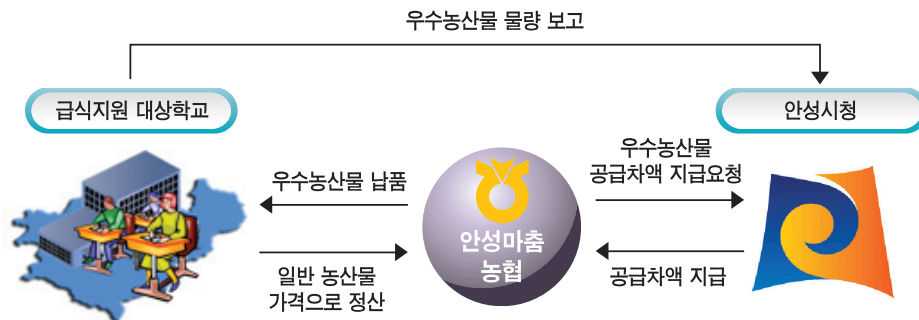
부록

국내 · 외 사례

1. 안성시 학교급식 사업

- 경기도 G마크 우수농산물 학교급식사업 공급업체로 안성마춤농협 선정
- 일반농산물과의 우수농산물과의 가격 차액을 지원(24개 학교, 16개 보육시설)
- 학교급식 채소단지 육성
 - 조성면적 : 20.7ha(노지재배 6.7ha, 시설재배 14ha)
 - 재배품목 : 우수농산물 및 친환경농산물 생산(오이, 배추, 무, 대파, 감자, 양파 등)

- 2010년 학교급식 지원계획
 - 지원대상 : 학교, 유아교육기관, 보육시설
 - 사업기간 : 2009년 3월~12월
 - 총사업비 : 550백만원
 - 지원비율 : 가격차액의 100%
 - 지원내용 : 일반농산물을 우수농산물로 대체하기 위한 구입 차액지원
 - 지원품목 : 쌀, 축산물, 수산물을 제외한 우수농산물



- 사업성과
 - 안성관내 24개 초·중·고등학교(안성관내 62.2%) 및 16개 유치원·보육시설(안성관내 50.8%)에 우수농산물 총 84품목, 60여톤(약 6억원)의 우수농산물 공급
 - 총 공급된 우수농산물 중 안성시 우수농산물은 약 16% 차지

2. 일본 시마네현 운난시 기스기정

- 1993년 구기스기 촌장의 발안에 의해 시험적으로 생산자 그룹에서 지역농산물을 학교급식센터에 안정적으로 공급 개시
 - 장래 지역의 장래를 책임질 유소년들에게 신선하고 안전한 급식용 농산물을 공급을 통해, 학교급식의 건전한 발전에 기여하는 것을 목적으로 활동하고 있음

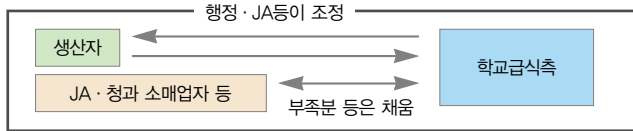
- 기스기정의 총 농림어업종사자 58명 중 85%인 49명(남 5명, 여 44명)이 생산그룹에 참여하고 있음
 - 평균연령은 73세, 대부분이 겸업농가, 하부조직으로서

10개 지구 그룹이 있음

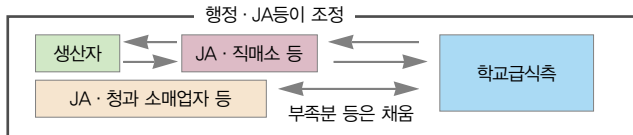
- 생산 그룹은 월1회 정례운영위원회를 개최해, 납입가, 농품목·수량 확인, 정보교환 등을 담당하고 있음

안정공급체계에서

1. 생산자가 직접 공급하고 있는 경우

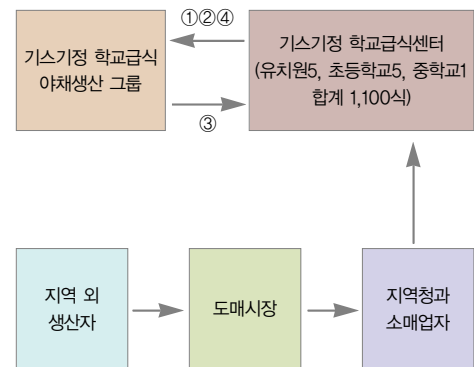


2. 농협, 직매소 등이 유통코디네이터 역할을 하고 있는 경우



- ① 영양사가 납입품목을 작성해 급식을 실시하며, 전원 상순~중순에 결정
- ③ 출하예정일에는 각각의 회원이 학교급식센터에 직접 납품

지역농산물 공급을 위한 시스템



- ② 전월 말 운영위원회를 개최하여 각 지구별로 출하수량 결정
- ④ 대금결제는 학교급식센터가 한달 후에 생산자에 직접 입금

● 사업성과

- 학교급식센터에 공급되는 지역농산물 중 야채 사용량 비율은 2004년도 64.0%, 2007년도 66.6%로 상승
- 지역농산물 품목수는 2004년도 33품목에서 2007년도 44품목으로 증가
- 호박, 참외, 파슬리 등은 전량 지역농산물을 사용, 구

성원의 이해와 협력 및 재배기술 향상에 따라 사용비율을 80%이상으로 상승시킴

- 매년 1회, 생산자와 학생과의 급식교류회를 실시하며, 생산자는 안전성 및 안정공급에 대한 의욕이 향상 및 지역농산물의 이용확대 효과